

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii gazelor nr.351/2004.

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit dispozițiilor art.17 din Legea gazelor nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare, titularii de licențe din sectorul gazelor naturale au anumite obligații comune, între care aceea de a lua toate măsurile necesare în vederea trecerii la măsurarea cantităților de gaze naturale în unități de energie, astfel încât, în termen de 3 ani de la data intrării în vigoare a legii, facturarea cantităților de gaze naturale să se facă în baza energiei conținute de acestea.

Totodată, conform prevederilor art.100 alin.(5) și (6) din Legea gazelor nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare, până la liberalizarea totală a pieței interne de gaze naturale, toți consumatorii au dreptul de a fi alimentați cu gaze naturale în aceeași structură intern/import a surselor.

Dispozițiile art.33 alin.(1) din același act normativ, statuează că „*Serviciul public de distribuție a gazelor naturale se concesionează conform prevederilor legale în vigoare pentru una sau mai multe zone delimitate-unități administrativ teritoriale (municipiu, oraș, comuna, sat)*”.

În prezent, activitatea de transport al gazelor naturale pe teritoriul României, constituind serviciu public de interes național, se realizează de către un singur operator, prin Sistemul Național de Transport, sistem considerat de importanță strategică.

Prin Hotărârea Guvernului nr.638/2007, piața internă a gazelor naturale a fost deschisă integral pentru toți consumatorii începând cu data de 1 iulie 2007.

Monitorizarea și verificarea modului în care se respectă sistemul de reglementări obligatorii la nivel național, necesar funcționării sectorului și pieței gazelor naturale, precum și a energiei electrice, se realizează de către Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, în baza art.7 din Legea 351/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Faptele care constituie contravenții în sectorul gazelor naturale sunt identificate în cuprinsul art.109 din Legea nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare, iar sancțiunile aferente acestora sunt prevăzute la art.110 din lege.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere statutul României de importator și de producător de gaze naturale și, ținând cont că prețul gazelor naturale din producția internă este semnificativ mai scăzut decât prețul de achiziție al gazelor naturale din import, pentru a se asigura caracterul nediscriminatoriu în alimentarea cu gaze naturale a tuturor consumatorilor, se impune ca aceștia să fie alimentați în continuare cu gaze naturale în aceeași structură intern/import a surselor, până la momentul convergenței prețului gazelor naturale din producția internă cu cel al gazelor naturale din import. Totodată, neadoptarea unor măsuri imediate ar conduce la majorarea substanțială a prețului gazelor naturale la consumatorii casnici, cu implicații negative imediate asupra suportabilității prețurilor, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată. Ținând cont de cele menționate, se impune modificarea, în regim de urgență, a dispozițiilor art.100 alin.(6) din Legea nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare, deoarece aceste prevederi se raportează la momentul liberalizării totale a pieței interne de gaze naturale.

Totodată, întrucât până în acest moment, din motive obiective, titularii de licențe din sectorul gazelor naturale nu au putut lua măsurile necesare îndeplinirii obligației de trecere la măsurarea cantităților de gaze naturale în unități de energie, se impune modificarea art.17 lit.g) din Legea nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare, în sensul modificării termenului de îndeplinire a acestei obligații, până la data de 1 iulie 2008.

Corelativ, se impune introducerea în cadrul art.109 din Legea nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare, a unei noi contravenții aferentă nerespectării termenului de trecere la măsurarea cantităților de gaze naturale în unități de energie, astfel cum a fost modificat prin intermediul acestui demers legislativ.

Deși prin reglementarea în vigoare legiuitorul a urmărit ca principiu de bază facilitarea alimentării cu gaze naturale a unor categorii extinse de consumatori, realitatea demonstrează că există situații speciale de natură a afecta dreptul anumitor consumatori de a fi alimentați cu gaze naturale.

Astfel, pentru consumatorul sau consumatorii de gaze naturale care se află în alte zone decât cele prevăzute în prezent de lege, concedentul va stabili prin ordin emis de ministrul de resort, condițiile alimentării cu gaze naturale a acestora.

Securitatea în furnizarea gazelor naturale reprezintă o prioritate pentru România.

Prevederile introduse prin prezentul act normativ, aferente activității de transport a gazelor naturale, permit realizarea unor sisteme alternative de transport sau a unor sisteme de tranzit pe teritoriul țării, care să garanteze îndeplinirea dezideratului statului român de a asigura securitatea în furnizare a gazelor naturale.

De asemenea, pentru disciplinarea sectorului și pieței în beneficiul consumatorilor de gaze naturale, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei apreciază a fi necesară înăsprirea regimului sancționator și, în acest sens, se impune modificarea art.110 din Legea nr.351/2004, cu modificările și completările ulterioare.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ preîntâmpină majorarea substanțială a prețului gazelor naturale la consumatori și, implicit, la toate produsele de larg consum.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Încurajarea unui mediu concurențial normal.

3. Impactul social

Asigurarea caracterului nediscriminatoriu în alimentarea cu gaze naturale a tuturor categoriilor de consumatori.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2007	2008	2009	2010	2011	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta :						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale :						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat :						
(i) contribuții de asigurări						
d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus / minus, din care:	Nu este cazul					
a) buget de stat, din acesta :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) cheltuieli pensii						
b) bugete locale :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat :						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus / minus, din care:	Ca urmare a majorării plafoanelor amenzilor contravenționale, se vor înregistra venituri suplimentare la bugetul de stat.					

a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau c cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Nu este cazul

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Prezentul act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Prezentul act normativ respectă standardele europene în ceea ce privește elaborarea actelor normative la nivelul Uniunii Europene.

4. Evaluarea conformității

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
	Proiectul de act normativ este conform cu prevederile legislației comunitare.	

5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente

Angajamentele la nivelul Guvernului României, asumate în procesul de negociere pentru aderarea la Uniunea Europeană, respectiv Documentul de poziție privind Capitolul XIV Energie.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1464/23.10.2007.

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a ***Activități de informare publică privind*** ***elaborarea și implementarea prezentului act normativ***

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Prezentul act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, respectiv a fost publicat pe pagina de internet a Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, la adresa <http://www.anre.ro> și a fost afișat la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul

3. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 8-a ***Măsurile de implementare***

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

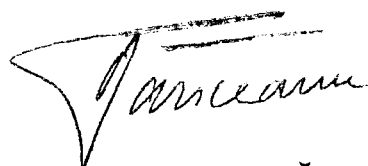
Nu este cazul

2. Alte informații

Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii gazelor nr.351/2004, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Călin Popescu-Tăriceanu', written over a faint, stylized graphic element that resembles a large, thin, upward-pointing arrow or a stylized letter 'C'.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU